

COORDENACAO DE ADMINISTRACAO-COAO

Estudo Técnico Preliminar 78/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 08200.025888/2026-96

2. Descrição da necessidade

A aquisição de garrafas térmicas de inox personalizadas destina-se à distribuição aos participantes do Congresso Nacional de Polícia Fazendária e Previdenciária, com o objetivo de incentivar a adoção da prática por outras unidades da Polícia Federal e fortalecer a padronização de ações institucionais sustentáveis.

Os itens servirão como lembrança útil e duradoura para os participantes, incentivando ações sustentáveis ao reduzir o uso de copos descartáveis e reforçando a imagem institucional do órgão como comprometido com iniciativas ecologicamente responsáveis. Ademais, a distribuição do material contribui para a valorização dos servidores e convidados, por meio da entrega de item funcional e de qualidade, alinhado às boas práticas de gestão institucional.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
CGFAZ/DICOR	Isis Pena Garcia
CGFAZ/DICOR/PF	Caio de Alcântara Moura Belo

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Trata-se de processo para a aquisição de garrafas térmicas em aço inox personalizadas, a serem distribuídas aos participantes do Congresso Nacional de Polícia Fazendária e Previdenciária. Os itens devem atender aos seguintes requisitos:

1. As garrafas térmicas devem ser constituídas de aço inoxidável de alta qualidade, garantindo durabilidade, resistência à corrosão e facilidade de limpeza.
2. As garrafas devem possuir alta eficiência térmica, mantendo líquidos quentes por no mínimo 12 horas e líquidos frios por no mínimo 24 horas, conforme testes de desempenho.
3. As garrafas devem ser completamente vedadas, não apresentando vazamentos mesmo quando transportadas em posição inclinada ou de cabeça para baixo. A tampa deve possuir sistema de rosca ou de encaixe firme, garantindo a estanqueidade e segurança no transporte.
4. Cada garrafa deve ter capacidade entre 600 ml a 700 ml, conforme especificado no Termo de Referência, atendendo às necessidades dos usuários durante os eventos.
5. As garrafas devem ser personalizadas com o brasão da Polícia Federal impresso em cor prateada, aplicada de forma duradoura e resistente ao uso, sem desbotamento ou desgaste prematuro.
6. O design das garrafas deve ser ergonômico, facilitando o manuseio e o transporte pelos usuários. O peso e o formato devem ser compatíveis com o uso diário.
7. As garrafas devem atender às normas de qualidade e segurança aplicáveis, preferencialmente incluindo certificações de eficiência térmica e segurança alimentar, conforme regulamentos nacionais e internacionais.

5. Levantamento de Mercado

Em conformidade com os critérios estabelecidos pela Instrução Normativa nº 65, de 7 de julho de 2021, do Ministério da Economia, foi adotada a metodologia prevista nos incisos I, II e IV do Art. 5º para a elaboração do mapa de preços. Este procedimento visa garantir que a Polícia Federal adquira materiais de boa qualidade com preços justos e compatíveis com o mercado.

Para a determinação da estimativa de custos, foram realizadas pesquisas detalhadas que resultaram na seleção de propostas de preços atuais e representativas, obtidas junto a fornecedores do mercado. A análise dessas propostas foi complementada por consulta ao Banco de Preços, garantindo que os valores estejam alinhados com os praticados em compras realizadas por outros órgãos públicos.

A estimativa de custo final foi calculada com base na mediana dos preços encontrados nas propostas e nas referências do Banco de Preços. Este método assegura que os itens adquiridos atendam às necessidades da Polícia Federal, garantindo tanto a confiabilidade e qualidade dos materiais quanto a adequação dos valores em relação ao mercado.

Os valores unitários obtidos estão detalhados na tabela abaixo:

ITEM	PACCO	TUYO	GOCASE	MEDIANA (propostas + Banco de Preços)
1	R\$ 145,80*	R\$ 105,00	R\$ 91,00	R\$ 103,71

As propostas recebidas foram analisadas sob os critérios de preço, condições de fornecimento, capacidade de personalização, prazo de entrega e custos logísticos.

Dentre as propostas válidas recebidas, a empresa GOCASE apresentou o menor valor global, inclusive abaixo da mediana de mercado apurada, além de atender integralmente às especificações técnicas exigidas, destacando-se a possibilidade de personalização colorida (policromia) sem acréscimo desproporcional de custo. Registre-se, ainda, a oferta de frete gratuito, circunstância que impacta diretamente no custo final da contratação e reforça a vantajosidade econômica da proposta.

A estimativa de preços também foi instruída com pesquisa no sistema Banco de Preços, em observância ao art. 23 da Lei nº 14.133/2021, a fim de aferir a compatibilidade dos valores praticados no mercado. A mediana obtida no referido sistema demonstrou valores superiores ao apresentado pela empresa GOCASE.

A análise conjunta dos elementos demonstrou que a solução ofertada atende simultaneamente aos requisitos técnicos e ao princípio da economicidade, revelando-se compatível com os preços de mercado e adequada ao orçamento disponível para a contratação.

Assim, a escolha do fornecedor fundamenta-se na obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração, nos termos do art. 75 da Lei nº 14.133/2021, evidenciada pelo menor preço apresentado, pela conformidade com as especificações do objeto e pela compatibilidade com os valores praticados no mercado, devidamente comprovada por pesquisa de preços formalizada nos autos.

*Valor desconsiderado por restar excessivamente elevado

6. Descrição da solução como um todo

Solução 1: Realização de Pregão para a contratação

Considerando a grande quantidade de produtos de má qualidade oferecidos no mercado, além do elevado custo de realização de uma nova licitação desde o início, essa solução, embora possível, não é a mais viável. A realização de um processo licitatório seria excessivamente onerosa e demorada, podendo comprometer o cumprimento do cronograma da distribuição das garrafas.

Solução 2: Realização de Dispensa de Licitação sem disputa

A adoção da modalidade de dispensa de licitação sem disputa para a compra das garrafas térmicas em inox personalizadas é a melhor solução encontrada, considerando o baixo valor da aquisição, consonante com as normas de regência da Lei nº 14.133/2021 para a modalidade. Além disso, a data de realização dos eventos impõe a necessidade de garantir a entrega de produtos de boa qualidade, uma vez que não haveria tempo hábil para substituição em caso de defeitos ou má qualidade.

A modalidade de dispensa sem disputa permite a contratação direta de fornecedores cujos materiais e confiabilidade foram previamente avaliados, assegurando a entrega de produtos de qualidade, dentro do prazo necessário, e garantindo a eficiência e eficácia na distribuição dos itens durante a realização do eventos. Observa-se ainda os ditames da Lei 14.133/2021, em seu artigo 75, §3º:

*Art. 75, § 3º As contratações de que tratam os incisos I e II do caput deste artigo serão **preferencialmente** precedidas de divulgação de aviso em sítio eletrônico oficial, pelo prazo mínimo de 3 (três) dias úteis, com a especificação do objeto pretendido e com a manifestação de interesse da Administração em obter propostas adicionais de eventuais interessados, devendo ser selecionada a proposta mais vantajosa. (grifo nosso).*

Assim sendo, verifica-se a possibilidade excepcional de que seja afastado o procedimento de disputa, considerando os riscos da contratação e os princípios que regem a Administração Pública, em especial a economia processual, a proporcionalidade, a razoabilidade, a celeridade e a vantajosidade, sugerindo-se o prosseguimento da contratação utilizando-se a proposta de menor valor.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Quantidade a ser adquirida, considerando o número de participantes de cada evento		
ITEM	MATERIAL	QUANTIDADE
1	Garrafas térmicas em aço inox personalizadas	450 unidades

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 40.950,00

Item	Descrição	CATMAT	Qtde.	Unidade de medida	Valor Unitário (R\$)	Valor Global (R\$)
1	Garrafa térmica em aço inox com parede dupla isolada a vácuo, alça plástica para transporte, bico rosqueável para fácil acesso, com capacidade de 600 a 700 ml, com personalização	633522	450	unidade	R\$ 91,00	R\$ 40.950,00

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Trata-se de processo de aquisição com entrega única um único fornecedor, de forma que o parcelamento não se aplica ao presente contexto.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não se aplica.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação encontra alinhamento com o planejamento institucional vigente, especialmente no que se refere ao fortalecimento da governança interna, à integração entre unidades e à promoção da gestão do conhecimento, objetivos previstos no Plano Estratégico da instituição. O evento institucional ao qual as garrafas térmicas se destinam constitui instrumento de coordenação, capacitação e disseminação de boas práticas, contribuindo para a padronização de procedimentos e para o aprimoramento da atuação administrativa.

As garrafas térmicas personalizadas configuram material de apoio operacional ao evento, não possuindo caráter promocional, mas funcional, ao incentivar práticas sustentáveis durante a realização das atividades, reduzindo o uso de copos descartáveis e promovendo o consumo consciente de recursos. A utilização de itens reutilizáveis está em consonância com diretrizes de racionalização administrativa e responsabilidade socioambiental.

A aquisição de forma centralizada também contribui para a economicidade e eficiência das contratações, evitando processos fragmentados e assegurando padronização institucional. Dessa forma, a contratação atua como medida de suporte à execução das ações estratégicas previstas no planejamento, promovendo integração, organização e sustentabilidade nas atividades institucionais.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação permitirá o adequado suporte logístico ao Congresso Nacional de Polícia Fazendária e Previdenciária, assegurando melhores condições de participação aos servidores e convidados e contribuindo para a organização das atividades programadas. O fornecimento de garrafas térmicas reutilizáveis reduzirá a necessidade de aquisição contínua de copos descartáveis, promovendo racionalização de despesas e diminuição da geração de resíduos.

A padronização dos materiais distribuídos também favorecerá a identidade institucional e a uniformidade do evento realizado pela unidade, ao mesmo tempo em que estimula práticas sustentáveis no ambiente de trabalho.

13. Providências a serem Adotadas

Previamente à contratação, a unidade deverá concluir o levantamento da quantidade de participantes do evento, validar o layout de personalização institucional e indicar o responsável pela fiscalização e recebimento do objeto. Após a contratação, será necessária a conferência dos protótipos, recebimento definitivo mediante verificação de conformidade com as especificações e organização da logística de armazenamento e distribuição aos participantes. Também deverá ser providenciado o controle de distribuição e a juntada dos documentos comprobatórios ao processo administrativo.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A contratação apresenta impacto ambiental predominantemente positivo, pois a utilização de garrafas reutilizáveis reduz o consumo de copos descartáveis e, conseqüentemente, a geração de resíduos sólidos no evento. Como possível impacto negativo, há o uso de matéria-prima, energia e embalagens no processo produtivo e no transporte dos itens; contudo, tais efeitos são mitigados pela durabilidade do produto e pelo incentivo ao uso contínuo. Assim, a medida contribui para práticas de consumo mais sustentáveis e para a diminuição de resíduos de uso único no âmbito das atividades da Polícia Federal.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

A contratação mostra-se viável, considerando a necessidade dos itens para o adequado desenvolvimento do evento institucional, a baixa complexidade do objeto, a ampla disponibilidade do produto no mercado e a compatibilidade do valor estimado com os preços praticados. A adoção da dispensa de licitação revela-se adequada e proporcional, em razão do reduzido valor da contratação, possibilitando o atendimento célere e eficiente da demanda, com observância aos princípios da economicidade, eficiência e seleção da proposta mais vantajosa para a Administração.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

ISIS PENA GARCIA

Equipe de apoio

CAIO DE ALCANTARA MOURA BELO

Equipe de apoio